



Euroopa Liit  
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti  
tuleviku heaks

# Avatud valitsemine Elva ühinemispiirkonnas



Liia Hänni





## Avatud valitsemine ühinevates omavalitsustes

### Ülevaade



Projekti eesmärk on pakkuda ühinevatele omavalitsustele tuge ühinemisejärgse ühtse omavalitsuse kujundamisel, kus ükski senine kogukond ei tunneks end kõrvale jäetuna.

Projekti tulemusena valmib konkreetse ühinemiskiirgkonna omavalitsuste eeldusi arvestav avatud valitsemise tegevuskava, mis on kavas üle anda 2017. aasta sügisel valitavale volikogule. See loob võimaluse alustada volikogu tööd ühiselt aluselt, võttes kasutusele avatud valitsemise põhimõtted ja viies need ellu konkreetsete tegevuste kaudu.

Projekti käigus rakendatakse rahvusvahelist avatud valitsemise partnerluse meetodikat, mis on kohandatud Eesti kohaliku omavalitsuse tasandi jaoks aastatel 2014-2016 ellu viidud projektiga „Avatud valitsemine partnerlus kohalikes omavalitsustes“.

Riigid

[Eesti](#)

Valdkonnad

[E-demokraatia](#)

Kestus

01/2017 - 11/2017

Eelarve

22 227,50 €

Projektijuht

[Kristina Reinsalu](#)

Partnerid

[EMVOL](#)

[Külaliikumine Kodukant](#)

[EMSL](#)

Rahastajad



Euroopa Liit  
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti  
tuleviku heaks

# Projekti ühinemispiirkonnad

- Elva

Elva linn, Konguta vald, Palupera vald, Puhja vald, Rannu vald, Rõngu vald

- Lääneranna

Hanila vald, Lihula vald, Koonga vald, Varbla vald

# Metoodika

- Avatud valitsemise eelduste kaardistamine, ettepanekud selle alusel
- Ettepanekute arutelu ühinemispiirkonna mõttekojas
- Ettepanekute esitamine uuele volikogule

# Avatud valitsemise olukorra kaardistamine

- Ühinemisleping, arengukavad
- KOV tegevust puudutava teabe avalikustamine
- Dialoog kogukonnaga, kaasamine
- Kodanikuaktiivsus ja selle toetamine
- Koostöö kogukonnaga avalike teenuste osutamisel
- Noorte osalemine kogukonnaelus
- Korrupsioonivastane tegevus
- Elanike internetikasutuse edendamine

# Ühinemisleping

Ühinemislepingus on pööratud piisavat tähelepanu osalusdemokraatiale, sh. elanikkonna kaasamisele otsustusprotsessidesse ja teenuste pakkumisse, mis loob head eeldused avatud valitsemise rakendamiseks ühinemisjärgselt.

# Arengukavad

| KOV       | Avatud valitsemisega seonduvad olulised eesmärgid  |
|-----------|--|
| Elva linn | Erinevate huvigruppide kaasamine, infoliikuvuse pidev parendamine, noorte kaasamine, kaasav eelarve            |
| Konguta   | Otsused langetatakse demokraatlikult, arvestades võimalikult paljude kohalike elanike tahet ja huve            |
| Palupera  | Avatus, tihe koostöö vabasektoriga, avalike ülesannete delegeerimine   |
| Puhja     | Vabaühenduste omaalgatuse ja initsiatiivi kaasamine valla arendustegevusse, samuti kälaliikumise edendamine    |
| Rannu     | Toetada ja arendada kohalikku omaalgatust ja elanike ühistegevust, avalike teenuste üleandmine vabaühendustele |
| Rõngu     | Osalusdemokraatia laiendamine vallaelu käsitlevate küsimuste otsustamisel, kogukonna aktiveerimine             |

# TEADMISEKS!

- Järgnevad slaidid on näited osa analüüsitud valdkondade kohta koos esialgsete ettepanekutega
- Põhjalikum kõigi teemade käsitlemine toimub juunikuus toimivasd mõttekojas, kuhu on oodatud laiem ring aktiivseid kodanikke



# Teabe avalikustamine

| Kohalik omavalitsus | Platvorm | Volikogu poliitiline jaotus/lepe | Volikogu Istungi päevakord | Eelnõud* | Istungi info |
|---------------------|----------|----------------------------------|----------------------------|----------|--------------|
| Elva linn           | KOVTP    | ++                               | +                          | +        | VOLIS        |
| Konguta             |          | -                                | +                          |          | Audio        |
| Palupera            | KOVTP    | -                                | +                          | ++       |              |
| Puhja               | Hansanet | -                                | +                          |          |              |
| Rannu               |          | -                                | +                          |          |              |
| Rõngu               |          | -                                | +                          | +        |              |

\* Avaliku teabe seadus nõuab Volikogu poolt vastu võetavate regulatsioonide avaldamist veebilehel enne otsustamist (DR ei ole piisav)

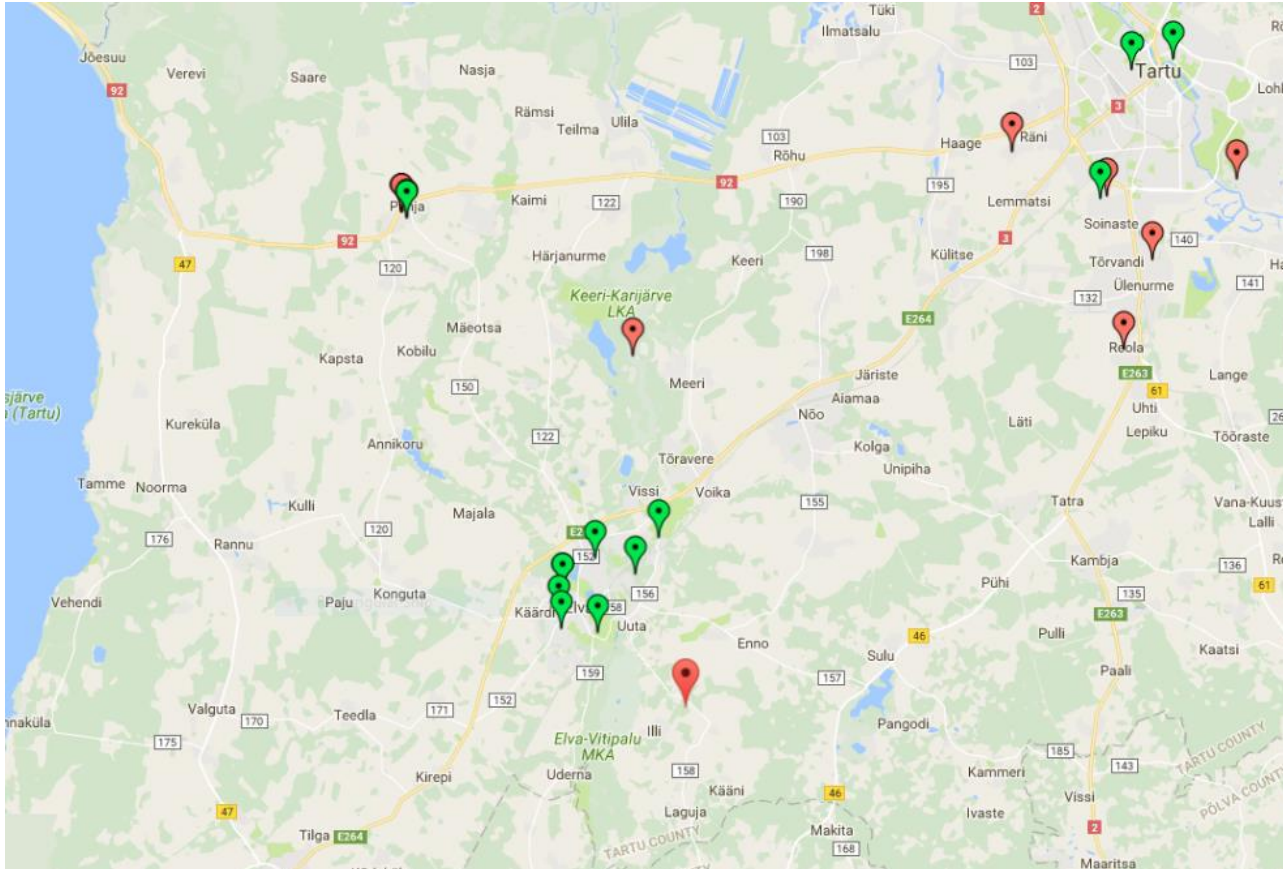
# Ettepanekud

- Võtta Elva valla veebilehe platvormina kasutusele KOVTP kujundades selle struktuuri vastavaks ühinenud omavalitsuse vajadustele. Veebilehe struktuuri täpsustamiseks luua eraldi töörühm, kavandatud struktuuri tutvustada enne rakendamist volikogule.
- Võtta kasutusele KOVTP lisamoodul KOVMEN, mis võimaldab veebipõhist asjade menetlemist ja informatsiooni protsessi kohta.
- Võtta volikogu töö korraldamiseks ja läbipaistvuse suurendamiseks kasutusele VOLIS platvorm sidustades selle kaasutajamugavuse tagamiseks omavalitsuse veebilehega.
- Töötada välja Elva valla kommunikatsioonistrateegia eesmärgiga tagada valla ühtne inforuum ja erinevate sihtrühmade hõlmamine sellesse.

# Kaasamine, tagasiside

- Avalikud arutelud seadusega ettenähtud juhtudel ja täiendavalt
- Kaasav eelarve Elvas
- Veebipõhine dialoog elanikkonnaga praktiliselt puudub
- Tagasiside rakendustest KOVTP „Teavita probleemist!“ Elval, teavitused lahendatud
- Sotsiaalmeedia FB kasutusel, v.a Rannu vald, toimub põhiliselt info edastamine

# Teavita probleemist!



# Ettepanekud

1. Töötada välja Elva valla kaasamise hea tava, mis annab suunised nii volikogule kui ka vallavalitsusele elanike kaasamiseks otsustusprotsessidesse. Avalikustada see veebilehel ja lisaks erinevate kanalite kaudu
2. Võtta KOVTP platvormi koosseisuskasutusele rakendus KÜSITLUSED kui lihtne interaktiivse veebisuhtluse instrument
3. Planeeringute veebipõhiseks menetlemiseks liidestada omavalitsuse infosüsteemiga sobiv planeeringute infosüsteem, näiteks ruumilise planeeringu infosüsteem RPIS
6. Koolitada nii poliitikuid kui ametnikke kaasava poliitikakujunduse põhimõtete ja meetodite osas

# Kodanikuaktiivsuse toetamine

- Omavalitsuse kodanikuaktiivsuse kohta veebilehel vähe infot v.a. Palupera vald
- Vabaühenduste rahastamise korrad kõigil olemas, erineva detailsuse astmega
  - Tegevustoetus
  - Projektitoetus
- Toetuse subjektid osalt erinevad, samuti valdkonnad
- Toetuse otsustamine – põhiliselt linna-/vallavalitsus

# Ettepanekud

1. Valla arengustrateegias seada eesmärgiks kodanikuaktiivsuse kasv ja näha ette meetmed selle saavutamiseks.
2. Kehtestada volikogu määrusega kord elanike ja nende ühenduste mittetulundusliku tegevuse toetamiseks nähes ette nii tegevustoetused kui ka projektitoetused. (Täpsustada on vaja tegevustoetuse ja avaliku teenuse delegeerimise seos).
3. Avalikustada mittetulundustegevuse toetamise kord koos selgitava tekstiga valla veebilehel, koondades kogu info selle valdkonna kohta ühe avalehe menüüpunkti alla (Palupera veebilehel praegu VABASEKTOR, Puhja ja Rannu KOLMAS SEKTOR, Rõngu KÜLA ELU)
4. Rahastamise korra väljatöötamiseks moodustada vastav volikogu töörühm kõigi volikogu fraktsioonide esindajate osavõtul kutsudes töörühma töös osalema sama arvu ühenduste esindajad (partnerluse põhimõttel). Rahastamise korra väljatöötamisel on soovitatav võtta aluseks Ühenduste rahastamise juhendmaterjalis kirjeldatud põhimõtted ja arvestavad suure valitsuse piirkondade eripära.

# Ettepanekud

5. Eraldi tähelepanu vajab piirkonnakogude tegevuse toetamine, kuna nende teke tuleneb ühinemislepingust. Tegevustoetuse olemasolu annaks kindlama garantii, et piirkonnakogu oma eesmärgi täidab.
6. Selleks, et ergutada kodanikuaktiivsust kõikjal vallas, kaaluda nn. ennetava tegevustoetuse võimalust külade ja asumite jaoks, kus ühistegevus ei ole veel tärganud (Saue valla eeskuju).
7. Võtta vastu külavanema statuut näidisenä end nende külade jaoks, kus soovitakse külavanem valida.



# Mõttekoda

- Iga omavalitsus leiab aktiivsed kaasamõtlejad, info Kertule
- Aeg ja koht täpsustamisel. Kertu koordineerib
- Osalejatele individuaalsed kutsed – Liia ja Kertu

# Edukat koostööd!

Liia Hänni

liia.hanni@ega.ee

 ega.ee

FB eGovAcademy



Euroopa Liit  
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti  
tuleviku heaks