



**EFTA**

Eesti Finantsteenuste Agentuur



Euroopa Liit  
Euroopa Sotsiaalfond



Eesti  
tuleviku heaks

**Ühinevate omavalitsuste Elva linn, Rõngu, Rannu,  
Puka, Palupera ja Konguta vald -  
investeeringisvõimekuse hindamine**

Teostaja: Helika Parts

EFTA Accounting OÜ

Kertu Vuks

Elva linna, Konguta, Palupera, Puka, Rannu ja Rõngu valdade ühinemisprotsessi koordinaator

## LÄHTEALUSED

Käesoleva dokumendi eesmärk on anda hinnang loodava valla investeerimisvõimekusele. Ühinevad vallad on Elva linn, Rõngu, Konguta, Rannu, Palupera ja Puka vald.

Lähtealustena arvestuses on kasutatud kehtivaid eelarvestrateegiaid:

1. Elva linna eelarvestrateegiat 2016-2020
2. Rõngu valla eelarvestrateegiat 2016-2019
3. Konguta valla eelarvestrateegiat 2016-2019
4. Rannu valla eelarvestrateegiat 2017-2021
5. Puka valla eelarvestrateegiat 2016-2019
6. Palupera valla eelarvestrateegiat 2016-2019

Lisaks on kajastatud omavalitsuste 2015 eelarve kassapõhine täitmine ([www.fin.ee](http://www.fin.ee)) ja 2016 kinnitatud eelarveid, Elva linna puhul tekkepõhist eelarvet.

Analüüs baseerub KOV tasandil st ei kajasta sõltuvaid üksuseid. Eelnevalt on küll analüüsitud nende mõju eelarvetele ja finantsvõimekusele, kuid hoides konservatiivset vaadet, on antud hinnangust välja jäetud. Kui on plaan teha investeeringuid läbi sõltuvate üksuste, siis tuleb juba sõltuvate üksuste võimekust eraldi vaadelda. Analüüsitud on ühinevaid omavalitsusi kui tervikuid (st. pole arvestatud võimalikku külade eraldumist Paluperast ja Pukast)

Ühinevate omavalituste eelarvestrateegiad on tehtud 2015 aasta sügisel, va Rannu värskeim eelarvestrateegia 2017-2021. Analüüsis on eelarvestrateegiate osa 2016 aasta vaates viidud vastavusse tegelikuga (kinnitatud eelarvetega) ning kui eelnevalt ei ole strateegiates arvestatud laenudega ja 2016 kinnitatud eelarves on laen, siis laenude osas (kohustuste tagasimaksed) on korrigeeritud ka strateegiaid. See muutus on kahe valla tulevaste perioodide eelarved viinud miinusesse (Rõngu ja Puka).

Eelarvestrateegiad, mis on arvestatud perioodini 2019 (kaasaarvatud), on prognoosid perioodil 2020-2021 pikendatud lähtuvalt praegu kehtivas strateegias esitatud nägemusele ning lisatud juurde laenude maksmise kohustused ning netovõlakoormus.

Analüüsis on välistatud üksuste omavahelised tehingud. Järgnevas tabeli on kirjeldatud omavahelised tehingud 2015 aasta põhjal. Järgnevate perioodide vaates on summa suurusjärguks arvestatud 500 000 eurot.

Tabel 1. Omavahelised tehingud 2015 a\*

Tulu/Kulu	Elva	Rõngu	Palupera	Puka	Rannu	Konguta	
Elva	X	168 823	33 503	5 997	26 277	121 408	<b>356 008</b>
Rõngu	6 825	X	4 004	38 093	4 710	3 276	<b>56 908</b>
Palupera	1 638	719	X	9 605	883	0	<b>12 845</b>
Puka	10 803	273	0	X	3 066	1 092	<b>15 234</b>
Rannu	2 598	8 500	27	0	X	10 177	<b>21 302</b>
Konguta	16 699	3 240	3 271	1 092	2 900	X	<b>27 202</b>
	<b>38 563</b>	<b>181 555</b>	<b>40 805</b>	<b>54 787</b>	<b>37 836</b>	<b>135 953</b>	<b>489 499</b>

\*Riigiraha Infoportaal

Lähtudes eelnevast tuleb käesoleva hinnangu puhul arvestada, et ajakohastatud sisendandmete alusel ühinemisprotsessi järgnevates faasides on võimalik analüüsi täpsusaset suurendada.

## 1. INVESTEERIMISE VÕIMEKUS

Lisa 1 kirjeldab omafinantseerimise võimekust ühendvalla puhul. Antud tabel on tehtud rahavoogude põhimõttel, kus lisaks laenu koormusele oleks võimalik hinnata ka laenude teenendamise ja/või omafinantseerimise võimekust.

**Likviidsete vahendite jääk** näitab ära omafinantseeringu võimekuse ja võimekus tagasi maksta laene. Põhitegevuse tulemist on maha arvestatud aastased laenumaksete kohustused ja korrigeeritud finantstulude ja kuludega. Antud tabeli puhul saab väita, et omavahendeid ei pruugi olla piisavalt. Investeeringute tegemiseks tuleks võtta täiendavaid laene. Tuleb arvestada, et iga võetud laen suurendab järgmiste perioodide kohustuste tasumist ja finantskulusid.

Tuues näitena 2018 aasta, on laenu võtmise võimekus lähtuvalt **vaba netovõlakoormusest veel täiendavalt 3 569 611 eurot**. Kui tehakse otsus võtta investeeringute katmiseks samas summas laen 15 aastaks, intressiga 1,5% aastas, kujuneb aastaseks laenumakseks koos intressiga 267 522 eurot. Kuna likviidsete vahendite jääk on 442 514 eurot ning prognoosi kohaselt see suureneb järgnevatel aastatel, on laenu teenindamise võimekus igati olemas.

Tabel 2 annab ülevaate ühinemise puhul saadavatest toetustest. Lisas 1 prognoosis ei ole antud toetustega arvestatud, kuna puudub informatsioon, millist osa antud toetustest on võimalik kasutada investeeringuteks.

Tabel 2. Ühinemisel antavad toetused

	Inimeste arv (seisuga 01.2016)	Toetus per in		Saadav toetus
Palupera Vald	1 061	100 €	106 100 €	300 000 €
Puka Vald	1 632	100 €	163 200 €	300 000 €
Konguta Vald	1 445	100 €	144 500 €	300 000 €
Rannu Vald	1 610	100 €	161 000 €	300 000 €
Rõngu Vald	2 725	100 €	272 500 €	300 000 €
Elva Linn	5 768	100 €	576 800 €	576 800 €
<b>KOKKU</b>	<b>14 241</b>	<b>Täiendav toetus</b>		500 000 €
			<b>KOKKU</b>	<b>2 576 800 €</b>

Väljamaksed		
2017 a lõpp	25%	644 200 €
2018 a II pool aasta	50%	1 288 400 €
2019 a I kv	25%	644 200 €

Investeeringu otsuste ja finantseerimise kaasamisel on väga oluline vaadelda pikemat perspektiivi ning hinnata investeeringute puhul nendega kaasnevaid kulusid ja tulusid, mis võivad mõjutada põhitegevuse tulemit. Püsikulude suurenemisel väheneb tulevikus finantseerimise võimekus.

## Lisa 1. Omafinantseerimise võimekus ühendvalla puhul

Ühendvald	2015 täitmine	2016 eelarve	2017 eelarve	2018 eelarve	2019 eelarve	2020 eelarve	2021 eelarve
Põhitegevuse tulem	1 379 504	292 337	1 165 414	1 471 804	1 717 116	2 016 031	2 338 699
Kohustuste tasumine	-1 636 998	-598 383	-884 576	-935 597	-1 083 476	-1 350 404	-1 063 193
Finantskulud (laenu intressid)	-36 812	-48 969	-75 463	-95 243	-105 615	-100 399	-76 769
Finantstulud	1 615	150	1 550	1 550	1 550	50	50
<b>Likviidsete vahendite jääk</b>	<b>-292 690</b>	<b>-354 865</b>	<b>206 925</b>	<b>442 514</b>	<b>529 575</b>	<b>565 278</b>	<b>1 198 787</b>
Investeeringud	-1 081 062	-3 676 575	-4 343 651	-2 271 919	-3 329 378	-1 764 208	-90 000
Põhivara müük	42 311	90 000	0	0	0	0	0
Sihtfinantseering	246 804	574 000	2 613 608	338 208	1 825 208	1 057 208	0
<b>Puhas invest. tegevus - omafinantseering</b>	<b>-791 946</b>	<b>-3 012 575</b>	<b>-1 730 043</b>	<b>-1 933 711</b>	<b>-1 504 170</b>	<b>-707 000</b>	<b>-90 000</b>
Võetavad laenud	1 315 100	2 775 200	1 270 000	1 680 000	1 405 000	542 000	0
<b>Raha jääk per. alguses</b>	<b>741 657</b>	<b>972 120</b>	<b>379 880</b>	<b>126 762</b>	<b>327 565</b>	<b>757 970</b>	<b>1 158 248</b>
Muutus	230 463	-592 240	-253 118	188 803	430 405	400 278	1 108 787
<b>Raha jääk per. lõpus</b>	<b>972 120</b>	<b>379 880</b>	<b>126 762</b>	<b>315 565</b>	<b>757 970</b>	<b>1 158 248</b>	<b>2 267 035</b>
<b>Netovõlakoormus (eurodes)</b>	1 746 621	3 022 247	5 443 208	5 998 808	5 912 927	4 704 245	2 532 264
<b>Netovõlakoormus (%)</b>	11,7%	20,3%	35,5%	37,6%	35,6%	27,3%	14,1%
<b>Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)</b>	8 953 275	8 931 385	9 199 436	9 568 419	10 302 694	12 096 186	14 032 192
<b>Netovõlakoormuse ülemmäär (%)</b>	60,0%	60,0%	60,0%	60,0%	62,1%	70,1%	78,1%
<b>Vaba netovõlakoormus (eurodes)</b>	7 206 654	5 909 138	3 756 228	3 569 611	4 389 767	7 391 941	11 499 928

**Lisa 2. Ühendvalla eelarved 2015 (täitmine) – 2021.**

Ühendvald	2015 täitmine	2016 eelarve	2017 eelarve	2018 eelarve	2019 eelarve	2020 eelarve	2021 eelarve
<b>Põhitegevuse tulud kokku</b>	<b>14 922 125</b>	<b>14 885 642</b>	<b>15 332 393</b>	<b>15 947 365</b>	<b>16 599 784</b>	<b>17 262 067</b>	<b>17 963 257</b>
Maksutulud	8 142 945	8 459 069	8 790 542	9 183 694	9 591 651	10 004 415	10 438 768
sh tulumaks	7 804 705	8 069 569	8 426 042	8 819 194	9 227 151	9 639 915	10 074 268
sh maamaks	331 382	379 500	354 500	354 500	354 500	354 500	354 500
sh muud maksutulud	6 858	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
Tulud kaupade ja teenuste müügist	1 443 411	1 571 454	1 619 348	1 744 947	1 909 450	2 048 157	2 198 966
Saadavad toetused tegevuskuludeks	5 112 095	5 119 773	5 260 603	5 354 824	5 431 783	5 539 352	5 651 873
sh tasandusfond	1 461 391	1 457 686	1 546 468	1 563 858	1 581 785	1 600 268	1 619 322
sh toetusfond	3 364 588	3 484 365	3 318 252	3 399 054	3 483 898	3 572 984	3 666 451
sh muud saadud toetused tegevuskuludeks	286 116	177 722	395 883	391 912	366 100	366 100	366 100
Muud tegevustulud	223 674	235 346	161 900	163 900	166 900	170 143	173 649
<b>Omavahelised tehingud</b>		<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>
<b>Põhitegevuse kulud kokku</b>	<b>13 542 621</b>	<b>14 593 305</b>	<b>14 166 980</b>	<b>14 475 562</b>	<b>14 882 669</b>	<b>15 246 036</b>	<b>15 624 558</b>
Antavad toetused tegevuskuludeks	893 213	946 405	924 121	933 085	942 330	951 909	961 836
Muud tegevuskulud	12 649 408	14 146 900	13 742 859	14 042 477	14 440 339	14 794 127	15 162 722
sh personalikulud	7 398 533	8 067 561	8 022 751	8 235 612	8 460 406	8 696 384	8 944 030
sh majandamiskulud	5 240 249	5 979 944	5 614 037	5 700 763	5 873 803	5 991 583	6 112 502
sh muud kulud	10 626	99 395	106 071	106 102	106 130	106 160	106 190
<b>Omavahelised tehingud</b>		<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>	<b>-500 000</b>
<b>Põhitegevuse tulem</b>	<b>1 379 504</b>	<b>292 337</b>	<b>1 165 414</b>	<b>1 471 804</b>	<b>1 717 116</b>	<b>2 016 031</b>	<b>2 338 699</b>
<b>Investeeringustegevus kokku</b>	<b>-827 143</b>	<b>-3 061 394</b>	<b>-1 803 956</b>	<b>-2 027 404</b>	<b>-1 608 235</b>	<b>-807 349</b>	<b>-166 719</b>
Põhivara müük (+)	42 311	90 000	0	0	0	0	0
Põhivara soetus (-)	-974 463	-3 460 724	-4 218 736	-2 067 834	-3 240 208	-1 754 208	-80 000
sh projektide omaosalus	-85 201	-282 700	-1 605 128	-1 729 626	-1 415 000	-697 000	-80 000
Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine	246 804	574 000	2 613 608	338 208	1 825 208	1 057 208	0

(+)							
Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-)	-106 599	-215 851	-124 915	-204 085	-89 170	-10 000	-10 000
Finantstulud (+)	1 615	150	1 550	1 550	1 550	50	50
Finantskulud (-)	-36 812	-48 969	-75 463	-95 243	-105 615	-100 399	-76 769
<b>Eelarve tulem</b>	<b>552 361</b>	<b>-2 769 057</b>	<b>-638 542</b>	<b>-555 600</b>	<b>108 881</b>	<b>1 208 682</b>	<b>2 171 980</b>
<b>Finantseerimistegevus</b>	<b>-321 898</b>	<b>2 176 817</b>	<b>385 424</b>	<b>744 403</b>	<b>321 524</b>	<b>-808 404</b>	<b>-1 063 193</b>
Kohustuste võtmine (+)	1 315 100	2 775 200	1 270 000	1 680 000	1 405 000	542 000	0
Kohustuste tasumine (-)	-1 636 998	-598 383	-884 576	-935 597	-1 083 476	-1 350 404	-1 063 193
<b>Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)</b>	230 464	-592 240	-253 118	188 803	430 405	400 278	1 108 787